Letto, confermato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr.ssa Alessandra Macrì

IL PRESIDENTE
Avv. Eleonora Della Penna

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio elettronico a far data dal 05 DIC. 2016

IL SEGRETARIO GENERALE

lì, 05 DIC. 2016

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio.

ATTESTA

CHE la presente deliberazione:

☐ è stata affissa all'albo pretorio elettronico a norma dell'art.124 del T.U. 267/2000 per quindici giorni consecutivi fino al .....

☐ è divenuta esecutiva il giorno ....., decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio, a norma dell'art.134, 3° comma del T.U. 267/2000.

lì, ...

.....

Originale

Provincia di Latina

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE N° 33

OGGETTO: Gestione funzione non fondamentale in materia di Formazione Professionale e del sistema educativo regionale di Istruzione e Formazione Professionale.
Approvazione schema di convenzione tra la Provincia di Latina e la Regione Lazio (ente titolare della funzione) in esecuzione dell'art.7 della L.R. 31.12.2015, n.17 e DGR 20/09/2016, n.543.

L'anno **duemilasedici**, addì **ventidue,** del mese di **novembre**, nella sala delle ordinarie riunioni alle ore **15,30,** convocato nelle forme di legge a seguito di invito diramato dal Presidente della Provincia, si è riunito in sessione ordinaria, ed in **seconda** convocazione - seduta pubblica.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

nelle persone dei Signori:

		PRESENTE	ASSENTE
1) **DELLA PENNA Eleonora**	**Presidente**	**1**	
2) **BERNASCONI Giovanni**	Consigliere	**2**	
3) **GIOVANNINI Vincenzo**	Consigliere	**3**	
4) **TOMBOLILLO Eligio**	Consigliere	**4**	
5) **BARTOLOMEO Sandro**	Consigliere		**1**
6) **DI MATTEO Claudio**	Consigliere	**5**	
7) **TRANI Giovanni**	Consigliere	**6**	
8) **DE MEO Salvatore**	Consigliere		**2**
9) **PACIONE Alessio**	Consigliere		**3**
10) **ACCETTA Eduardo**	Consigliere		**4**
11) **TADDEO Franco**	Consigliere		**5**
12) **CARTURAN Mauro**	Consigliere		**6**
13) **BAFUNDI Giovanni Antonio**	Consigliere	**7**	

Assiste alla seduta il Segretario Generale Dr.ssa Alessandra Macrì.
Assume la Presidenza l'Avv. Eleonora Della Penna, nella sua qualità di **Presidente della Provincia di Latina**.

La Presidente Eleonora Della Penna, pone in discussione il 3° punto all'ordine del giorno relativo alla proposta di deliberazione n° 30 con all'oggetto: "gestione funzione non fondamentale in materia di formazione professionale e del sistema educativo regionale di istituzione e formazione professionale. Approvazione schema di convenzione tra la Provincia di Latina e la Regione Lazio (ente titolare della funzione) in esecuzione all'art. 7 della l.r. 31.12.2015 n. 17 e dgr 20/09/2016, n. 543.
La convenzione, continua la Presidente, è necessaria alla Provincia per capire come poter gestire e mandare avanti una funzione che è una funzione non fondamentale dell'Ente, ma di primaria importanza, concernente i criteri di riparto delle risorse finanziarie, del personale distaccato o da distaccare e dello schema di Convenzione per l'attuazione della delega della gestione delle funzioni non fondamentali alla Città Metropolitana di Roma Capitale o Aree vaste di latina/Frosinone/Rieti e Viterbo in materia di formazione professionale e del sistema educativo regionale di istruzione e Formazione Professionale quindi, chiede al Segretario Generale di illustrare la proposta di deliberazione.

Il Segretario Provinciale illustra la proposta di deliberazione n° 30, relativa alla formazione, funzione delegata alla Provincia con L.R. 14/99 dopo l'attuazione della Legge 56/2014, riconferita con l'articolo 7 della Legge finanziaria della regione Lazio n° 17/2015. La segretaria, chiarisce le criticità espresse dalle Province, che chiedono garanzie maggiori sui flussi di cassa per assicurare il pagamento effettivo delle somme previste in convenzione per lo svolgimento delle attività formative poiché "L'ente negli anni scorsi ha anticipato tali somme e quest'anno non è possibile gestirli con la esigua cassa".

La Presidente Della Penna dà la parola al Consigliere Bafundi che chiede di parlare.

Il Consigliere Bafundi chiede chiarimenti circa le risorse dell'annualità 2016, se devono essere anticipate dalla Provincia, poiché la Regione Lazio non le ha erogate l'anno passato.

Il Segretario Provinciale chiarisce che ad oggi non ci è stato rimesso nulla dalla regione Lazio, poiché i finanziamenti sono subordinati alla stipula della convenzione, che è in approvazione oggi.

La Presidente Della Penna chiarisce la necessità che per il funzionamento dell'agenzia Latina Formazione la Regione Lazio deve erogare le somme nei tempi giusti per poterle trasferire, poiché la normativa non consente a questo ente di poter fare anticipazioni di cassa.

La Presidente Della Penna dà quindi la parola al Consigliere Giovannini, che chiede di parlare.

Il Consigliere Giovannini sostiene che le criticità segnalate sono necessarie per garantire il servizio delle attività formative che coinvolgono circa 1200 ragazzi per 60 azioni formative, quindi 60 corsi.

La Presidente Della Penna dà la parola al Consigliere Tombolillo, che chiede di parlare.

RITENUTO necessario approvare lo schema di Convenzione, allegato A, parte integrante della presente deliberazione, che verrà sottoscritto tra la Regione Lazio e l'Ente di Area Vasta di Latina, per l'esercizio delle funzioni non fondamentali in materia di istruzione e formazione professionale previste dall'art. 7 comma 2 della già citata Legge Regionale n. 17/2015;

Visti altresì:

- il D.Lgs 267/2000;
- la legge n.56/2014
- il vigente Statuto della Provincia quale Ente di Area vasta;
- il parere della competente Commissione consiliare espresso in data 17-11-2016 dalla Conferenza Dei Presidenti Dei Gruppi Consiliari;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta reso ai sensi dell'art.49 del Dlgs 267/2000;
- Il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile sulla presente proposta reso ai sensi dell'art.49 del Dlgs 267/2000 dal Dirigente competente;

Visto l'esito della votazione

DELIBERA

1. la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;
2. di prendere atto della DGR n. 543 del 20 settembre 2016 concernente l'approvazione dei criteri di riparto delle risorse finanziarie, del personale distaccato o da distaccare e dello schema di Convenzione per l'attuazione della delega della gestione delle funzioni non fondamentali alla Città Metropolitana di Roma Capitale o Aree Vaste di Latina/Frosinone/Rieti e Viterbo in materia di formazione professionale e del sistema educativo regionale di Istruzione e Formazione Professionale;
3. di dare atto che la stessa presenta le criticità di seguito riassunte e che dovranno essere risolte ai fini di una regolare esercizio della delega:
   a) non è stata indicata la tempistica con la quale verranno trasferite le risorse assegnate, tenuto conto che la normativa vigente, non consente a questo Ente di Area Vasta di poter fare anticipazioni cassa;
   b) non sono state indicate le risorse assegnate per il pagamento delle retribuzioni del personale ex regionale (n. 15 unità) in servizio presso l'Agenzia Latina Formazione e Lavoro SpA;
   c) non è previsto l' integrale rimborso, tra le spese di funzionamento, di quelle pro quota per lo svolgimento delle funzioni di direzione e di supporto allocate direttamente presso la Provincia e attinenti ai controlli e alle verifiche dei percorsi di istruzione dell'obbligo formativo per la gestione di servizi attualmente di competenza regionale ai sensi della legge n. 56/2014;
4. di approvare lo schema di Convenzione approvato dalla Regione Lazio con DGR n. 543 del 20 settembre 2016, allegato "A", quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo, il quale verrà sottoscritto tra la Regione Lazio e l'Ente di Area Vasta di Latina, per l'esercizio delle funzioni non fondamentali in materia di Istruzione e Formazione Professionale previste dall'art. 7 comma 2 della Legge Regionale n. 17/2015;
5. di trasmettere la presente Deliberazione alla Regione Lazio - Direzione regionale Formazione, Ricerca e Innovazione, Scuola e Università, Diritto allo Studio;
6. di pubblicare la presente deliberazione corredata da allegato sul sito internet Istituzionale – Amministrazione trasparente.
7. di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

Per quanto non riportato si rimanda al resoconto stenografico della seduta, consultabile presso gli Uffici della Direzione Organi Istituzionali.

Il Consigliere Tombolillo dichiara, per come si è svolto il dibattito, di essere favorevole ad approvare la convenzione, resta fiducioso sull'operato della regione Lazio in merito alla erogazione puntuale delle risorse, poiché si interviene in una materia delicata come la formazione che coinvolge sia i ragazzi che gli operatori.

A chiusura del dibattito, la Presidente Della Penna chiarisce che l'elenco delle criticità all'interno del deliberato rappresentano un dato politico fondamentale, poiché:

- Non è stata indicata la tempistica con la quale verranno trasferite le risorse assegnate;
- Non sono state indicate le risorse assegnate per il pagamento delle retribuzioni del personale ex Regionale, 15 unità in servizio presso l'agenzia "Latina Formazione e lavoro SPA";
- Non è previsto l'integrale rimborso tra spese di funzionamento di quelle pro quota per lo svolgimento delle funzioni di direzione di supporto allocate direttamente presso la Provincia e attinente ai controlli e alle verifiche dei percorsi d'istruzione dell'obbligo formativo per la gestione dei servizi attualmente di competenza regionale ai sensi della Legge 56/2014".

  Queste sono le tre criticità maggiori che rendono problematica la gestione dell'agenzia di formazione e dell'attività formativa, continua la Presidente, e precisa che questo è un atto dovuto e una posizione politica importante.

La Presidente Della Penna dà la parola al segretario Generale per le operazioni di voto sulla proposta di deliberazione n° 30 con all'oggetto: "gestione funzione non fondamentale in materia di formazione professionale e del sistema educativo regionale di istituzione e formazione professionale.
Approvazione schema di convenzione tra la provincia di latina e la regione Lazio (ente titolare della funzione) in esecuzione all'art. 7 della L.R. 31.12.2015 n. 17 e dgr 20/09/2016, n. 543.

Presenti e votanti n. 6 Consiglieri: (Giovanni Bernasconi, Eligio Tombolillo, Vincenzo Giovannini, Claudio Di Matteo, Giovanni Trani, Giovanni Bafundi).
L'esito della votazione, eseguita in forma palese e per alzata di mano è il seguente:
Favorevoli 6;
Contrari 0;
Astenuti 0.

La proposta è approvata all'unanimità.

Si procede quindi alla votazione per l'immediata esecutività.

Presenti e votanti n. 6 Consiglieri: (Giovanni Bernasconi, Eligio Tombolillo, Vincenzo Giovannini, Claudio Di Matteo, Giovanni Trani, Giovanni Bafundi).
L'esito della votazione, eseguita in forma palese e per alzata di mano è il seguente:
Favorevoli 6;
Contrari 0;
Astenuti 0.
La proposta è approvata all'unanimità.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

RICHIAMATA la legge 7 aprile 2014 n. 56, avente ad oggetto "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", come modificata dal Decreto Legge n. 90 del 24.06.2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114 del 11.08.2014, con cui è stato disciplinato il processo di riordino delle province, definite quali enti territoriali di area vasta di secondo livello, aventi funzioni proprie tassativamente elencate;

ATTESO che il processo di riordino delle funzioni – presupposto indefettibile per la tenuta del nuovo ente di area vasta, cui con le manovre finanziarie connesse alla legge 56/2014 sono state tagliate risorse fino a un importo che presumibilmente dovrebbe arrivare a sostenere le sole funzioni fondamentali dell'ente – è affidato dalla legge alle singole Regioni che hanno il compito di adottare le proprie leggi regionali per la riallocazione delle funzioni non fondamentali, compresa la formula dell'avvalimento o della convenzione con gli attuali enti di area vasta, che implica messa a disposizione di risorse e, in ogni caso, regolazione dei rapporti tra enti;

DATO ATTO che la Regione Lazio non ha adottato una legge di attuazione della Legge c.d. Del Rio, essendo unicamente intervenuta con legge di stabilità regionale L.R. 31 dicembre 2015, n. 17 per la copertura delle spese del personale transitato alla regione con effetti dal 01.01.2015 e per la gestione delle funzioni non fondamentali – prima oggetto di delega con L.R. n. 14/99 – con riferimento all'esercizio finanziario di riferimento;

CONSIDERATO che, diversamente da quanto stabilito dal legislatore regionale con la precedente Legge Regionale 6 agosto 1999, n. 14 "Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo" ess.mm.ii, che aveva attribuito alle Province le funzioni ed i compiti amministrativi in materia di formazione professionale, con l'attuale assetto legislativo, in virtù dell'articolo 7, comma 2 della Legge Regionale n. 17/2015, le funzioni non fondamentali in materia di istruzione scolastica e formazione professionale sono state conferite alla Regione Lazio, e parte di esse nel rispetto dei commi 5 e 6, dell'articolo 7 della Legge Regionale n. 17/2015, riconferite tramite delega alle Province e alla città Metropolitana di Roma Capitale;

RICHIAMATA la propria deliberazione consiliare n. 13 del 28 febbraio 2005, atto mediante il quale è stata costituita la società denominata: "Agenzia per i Servizi Formativi e per il Lavoro della Provincia di Latina", più brevemente indicata come "Latina Formazione e Lavoro SpA" società senza scopo di lucro avente compiti attuativi rispetto agli indirizzi programmatici della Provincia di Latina, sia in ordine alla costituzione di un sistema formativo territoriale per l'assolvimento del diritto/dovere all'istruzione e formazione che per la sperimentazione di nuovi modelli formativi e per un'offerta di formazione qualificata;

TENUTO CONTO che nel corso del tempo, in attuazione dell'art. 14, co, 2 e 3, della menzionata L. 14/99, nonché, della DGR 14 giugno 2002, n, 776, è stato trasferito in proprietà alla Provincia di Latina – tramite il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. T0173 del 18 marzo 2008, recante "legge regionale n. 14/99. Attuazione art. 14 co. 3 – trasferimento alla Provincia di Latina dei beni mobili ed immobili di proprietà della Regione Lazio per l'esercizio delle funzioni relative alla formazione professionale di Latina" – il bene immobile sito in Latina, Via Epitaffio km 4,200 di proprietà regionale;

PRESO ATTO dei beni immobili, anche di proprietà di terzi, presso i quali sono in atto le attività formative delegate all'Area Vasta di Latina e dalla stessa demandate, in termini gestionali, alla sopraindicata Agenzia Latina Formazione e Lavoro Spa, Istituzione Formativa che assolve la funzione:
- C.F.P. Latina – via Epitaffio km. 4.200;
- C.F.P. Aprilia Via B. Cellini, 11;

- C.F.P. Fondi, Via Piemonte, n.1;
- C.F.P. Terracina, P.zza G. Antonelli, 2;

TENUTO CONTO che i beni immobili, di proprietà dell'Area Vasta di Latina, sono concessi in comodato d'uso all'Agenzia Latina Formazione e Lavoro Spa per l'assolvimento della funzione;

CONSIDERATO che la competente Direzione regionale in materia di personale procederà al distacco presso l'Ente Area Vasta di Latina del seguente personale:

- n. 5 unità categoria C;
- n. 3 unità categoria D;

per l'esercizio della funzione amministrativa;

Preso atto che:

- con le Deliberazioni della Giunta regionale n. 409 del 19 luglio 2016 e n. 475 del 4 agosto 2016, nelle more del perfezionamento del processo di riallocazione delle competenze alle Amministrazioni delle Aree Vaste e alla Città Metropolitana di Roma Capitale, è stato approvato il "Piano Annuale degli Interventi del Sistema Educativo Regionale – Anno scolastico e formativo 2016/2017" che prevede l'assegnazione ai predetti Enti delle risorse finanziarie per lo svolgimento delle attività relative ai percorsi triennali (IeFP) e ai percorsi per i disabili per l' Anno scolastico e formativo 2016/2017;
- con Determinazione Dirigenziale G10370 del 16/9/2016 sono state impegnate le risorse previste dalle predette Deliberazioni della Giunta regionale n. 409/2016 e n. 475/2016 qui di seguito elencate:

Risorse Percorsi Triennali di IeFP anno scolastico e formativo 2016/2017

Ambito territoriale	Risorse regionali	Risorse nazionali	Risorse FSE	TOTALE
Area vasta di Latina	€ 2.114.392,19	€ 1.377.417,30	€716.015,78	€ 4.207.825,27

Risorse FSE Percorsi rivolti a disabili a.s.2016/2017

Ambito territoriale	e.f. 2016	Pluriennale 2017	Totale
Area vasta di Latina	€ 320.455,86	€ 192.616,37	€ 513.072,23

- con la Deliberazione della Giunta regionale 543 del 20 settembre 2016 la Regione Lazio ha approvato gli oneri di funzionamento (assicurazione, vigilanza, fitti, manutenzione ordinaria e straordinaria, pulizia, riscaldamento, luce, gas, acqua e telefonia) relativi alla struttura C.F.P. di Latina:

Risorse per spese di funzionamento anno 2016

Ambito territoriale	Totale risorse regionali
Area Vasta Latina	€. 1.243.382,00

TENUTO CONTO che, le risorse finanziarie sopraindicate rappresentano l'unica fonte di finanziamento dell'Agenzia Latina Formazione e Lavoro Spa e pertanto il ritardo da parte della Regione nell'erogare i finanziamenti e l'impedimento, previsto dalla normativa vigente, da parte della Provincia di poter fare anticipazioni di cassa, potrebbero condizionare i rapporti tra l'Agenzia Latina Formazione e Lavoro Spa e la Provincia di Latina, nonché la qualità del servizio erogato dall'Istituzione Formativa stessa;

VISTE:

- la Legge Regionale 25 febbraio 1992, n. 23, "ordinamento della Formazione Professionale";

- la Legge Regionale 20 aprile 2015, n. 5 "disposizioni sul sistema educativo regionale di Istruzione e Formazione Professionale";

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di comuni";

- l'Accordo per la ricollocazione del personale degli Enti di Area Vasta e della Città Metropolitana di Roma Capitale, sottoscritto in data 2 novembre 2015, nell'ambito delle attività dell'Osservatorio regionale e nelle more dell'approvazione della legge regionale di conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle Province e alla Città metropolitana di Roma Capitale e di riallocazione delle funzioni amministrative a livello locale, tra la Regione Lazio, la Città metropolitana di Roma Capitale, le Province del Lazio e le Organizzazioni Sindacali;

- la deliberazione della Giunta regionale n. 543 del 20 settembre 2016 avente ad oggetto: "Art.7 della Legge Regionale 31 dicembre 2015, n. 17 "Legge di stabilità regionale 2016" per l'attuazione della delega della gestione delle funzioni non fondamentali alla Città Metropolitana di Roma Capitale o Aree Vaste di Rieti/Frosinone/Latina/Viterbo, trasferite alla Regione Lazio, in materia di formazione professionale e del sistema educativo regionale di istituzione e formazione professionale – Approvazione: criteri di riparto delle risorse finanziarie, personale distaccato e da distaccare e Schema di Convenzione";

VISTO lo schema di "Convenzione" per l'esercizio delle funzioni non fondamentali in materia di Istruzione e Formazione Professionale, approvato dalla Regione Lazio, con la già indicata deliberazione della Giunta Regionale n. 543 del 20 settembre 2016, in cui:

a) la convenzione copre un anno formativo e precisamente 2016/2017 e la sua durata e misurata in termini di efficacia della stessa per tutte le attività relative all'anno formativo, compresa la rendicontazione finale;
b) sono ripartite le risorse finanziarie destinate all'anno formativo;
c) sono contemplate le somme per le strutture di cui all'art. 18, co.1 lett. a), della L.R. 23/1992 e delle istituzioni formative di cui all'art. 7 co. 1, lett. a) e c) della L.R. 5/2015;
d) sono delegate le competenze riguardanti le strutture di cui all'art. 18, co.1 lett. a), della L.R. 23/1992 e le istituzioni di cui all'art. 7 co. 1, lett. a) e c) della L.R. 5/2015;
e) è distaccato il personale regionale destinato all'esercizio della funzione amministrativa;

RITENUTO opportuno evidenziare alcune criticità rilevate nello schema di convenzione sottoposto per l'approvazione, ovvero:

- non è stata indicata la tempistica con la quale verranno trasferite le risorse assegnate, tenuto conto che la normativa vigente, non consente a questo Ente di Area Vasta di poter fare anticipazioni cassa;
- non sono state indicate le risorse assegnate per il pagamento delle retribuzioni del personale ex regionale (n. 15 unità) in servizio presso l'Agenzia Latina Formazione e Lavoro SpA;
- non è previsto l'**integrale rimborso**, tra le spese di funzionamento, di quelle pro quota per lo svolgimento delle funzioni di direzione e di supporto allocate direttamente presso la Provincia e attinenti ai controlli e alle verifiche dei percorsi di istruzione dell'obbligo formativo per la gestione di servizi attualmente di competenza regionale ai sensi della legge n. 56/2014;