



Provincia di Latina

Registro generale n. 1136
del 19/12/2023

DETERMINAZIONE

SETTORE EDILIZIA SCOLASTICA E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Oggetto: Semplificazione procedure per il rilascio di Concessioni, Autorizzazioni, Pareri, Subentri e Rinunce ai soli fini idraulici di cui ai RR.DD. n. 368/1904 e n. 523/1904, ai sensi della L.R. n. 53/1998 e s.m.i. e del R. R. n. 1/2022

PREMESSO che:

- con deliberazione della G.R. n. 4312 del 4/8/98, sono stati approvati i primi provvedimenti relativi agli indirizzi ed alle direttive nei confronti degli EE.LL. per l'esercizio delle funzioni conferite ai sensi della L.R. 4/97, in materia di difesa del suolo e tutela, uso e valorizzazione delle risorse idriche;
- con le LL.RR. del Lazio n. 53/98 e n. 14/99, sono state, tra l'altro, attribuite alla Provincia le funzioni relative alla tutela, all'uso ed alla valorizzazione delle risorse idriche concernenti in particolare: le opere idrauliche, non riservate alla Regione ai sensi dell'art. 8; le opere di bonifica; la polizia idraulica, i servizi di piena e pronto intervento, le autorizzazioni ed i pareri disciplinati dal R.D. 523/1904 e dal R.D. 368/1904 nonché le funzioni di cui all'art. 8, comma 2, lettera a), numeri 1,3,4 e 5, salvo che per le aste principali dei bacini idrografici di competenza regionale ai sensi dello stesso articolo;
- con art. 12 della L.R. 53/98 sono state stabilite le modalità di esercizio delle funzioni conferite;
- con deliberazione della G.R. n. 3716 del 6/7/99 sono stati approvati gli adempimenti concernenti le direttive alle Province per l'esercizio delle funzioni amministrative delegate ai sensi delle LL.RR. n. 53/98 e 6/99, riguardanti le competenze in merito al rilascio delle autorizzazioni ai fini idraulici ed alla esecuzione di opere interessanti manufatti di bonifica e loro pertinenze;
- con deliberazione di Giunta Regionale 16 giugno 2016, n. 335 "Ricognizione delle funzioni amministrative e delle attribuzioni in materia ambientale, di competenza rispettivamente della Regione Lazio e degli Enti di Area Vasta, a seguito del riordino intervenuto in attuazione della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art.7, comma 8 della Legge Regionale 31 dicembre 2015, n.17 "Legge di stabilità regionale 2016", la Regione Lazio ha stabilito che le Province debbono continuare ad esercitare la funzione relativa alla delega di cui alla L.R. 53/98 in materia di Difesa Suolo;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 117/2000 è stato pubblicato l'allegato contenente le "Linee guida sull'invarianza idraulica";
- con D.G.R. 21/12/2021, n. 969 pubblicata sul B.U.R.L. 11/01/2022, n. 5, è stato adottato il nuovo Regolamento Regionale n. 1 del 3 gennaio 2022 "Nuova disciplina delle procedure per il rilascio delle concessioni per l'utilizzo del demanio idrico. Abrogazione del regolamento regionale 30 aprile

2014, n. 10 (Disciplina delle procedure per il rilascio delle concessioni di pertinenze idrauliche, aree fluviali, spiagge lacuali e superfici e pertinenze dei laghi) e successive modifiche”;

- con Deliberazione di Giunta Regionale 31 maggio 2022 n. 342 (BURL n. 48 ordinario del 07/06/2022) sono stati approvati gli schemi di disciplinare per le concessioni di lunga e breve durata e l'allegato tecnico contenente le modalità e le procedure per il calcolo delle concessioni e degli indennizzi per utilizzo ed occupazione senza titolo, di cui al R. R. n. 1/2022;

DATO ATTO che a seguito del Decreto del Presidente della Provincia di Latina n° 45 del 23.06.2022 parte del Settore Ecologia e Tutela de Territorio, e nello specifico i servizi di Difesa Suolo (PAI ,OO.II e Risorse idriche) – Pianificazione Territoriale SIT – VIA-VAS – Vincolo Idrogeologico e Forestale, Politiche di Area Vasta e Progetti Europei Statali e Regionali , sono confluiti nel Settore Edilizia Scolastica e Fabbricati che ha assunto una nuova denominazione quale Settore Edilizia Scolastica e Pianificazione Territoriale;

VISTA la D.G.P. n. 9 del 13/01/2000, relativa alla presa d'atto del conferimento alla Provincia, delle funzioni amministrative in materia di Difesa Suolo;

VISTO:

- il R.D. n. 368 del 08 maggio 1904: “Regolamento sulle bonificazioni delle paludi e dei terreni paludosi”
- il R.D. n. 523 del 25 luglio 1904: “Testo unico delle disposizioni di legge intorno alle opere idrauliche delle diverse categorie”
- il R.R. Lazio n. 1/2022
- la D.G.R. della R.L. n. 342/2022
- la Determinazione della R.L. n. G00782 del 24/01/2023

CONSIDERATA, l'elevata articolazione della materia trattata e la necessità di attivare un percorso di semplificazione che permetta all'Ente di migliorare i tempi di risposta alle istanze in materia idraulica, al fine di permettere una più organica gestione dei relativi procedimenti;

DATO ATTO che, per l'esercizio della funzione conferita, sotto il profilo della disciplina tecnica riferita alla valutazione della compatibilità idraulica delle opere proposte da terzi sul reticolo idrografico delegato dalla Regione Lazio, la Provincia di Latina, si è da tempo dotata di apposita modulistica e relative istruzioni per la redazione degli elaborati e della documentazione da allegare all'istanza;

PRESO ATTO che con Determinazione Dirigenziale del Settore Ecologia ed Ambiente n. 1099/2016 “Aggiornamento procedura, disciplinare e modulistica per il rilascio di Concessioni, Autorizzazioni, Volture, Pareri ai soli fini idraulici di cui ai RR.DD. n. 368/1904 e n. 523/1904, ai sensi della L.R. 53/1998 e s.m.i.” sono state aggiornate le procedure, i disciplinari dei procedimenti e la modulistica da utilizzare ai fini della uniformità della metodologia di redazione degli elaborati richiesti e di ottimizzazione delle tempistiche per la valutazione degli stessi da parte dell'Ufficio preposto;

RILEVATA la necessità di adeguare le procedure per il rilascio di Concessioni, Autorizzazioni, Pareri Subentri e Rinunce ai soli fini idraulici di cui ai RR.DD. n. 368/1904 e n. 523/1904, ai sensi della L.R. 53/1998 e s.m.i., di cui alla Determinazione Dirigenziale del Settore Ecologia ed Ambiente n. 1099/2016, alle nuove direttive regionali di cui al R. R. n. 1/2022 ed alla D.G.R. n. 342/2022;

RITENUTO opportuno, ai fini dell'efficienza e semplificazione dell'azione amministrativa:

- ottimizzare le attività svolte dal Servizio Difesa del Suolo - Ufficio Opere Idrauliche;
- introdurre semplificazioni e snellimenti dei procedimenti;
- fornire all'utenza strumenti per facilitare la formulazione delle istanze e la predisposizione della *documentazione necessaria per l'esame delle stesse*;

VALUTATE le varie tipologie di opere per le quali l'Ufficio Opere idrauliche è chiamato ad esprimersi sotto il profilo della disciplina normativa vigente per l'esercizio della funzione conferita dalla Regione Lazio;

CONSIDERATO che per alcune tipologie di opere più ricorrenti, come di seguito elencate, è possibile stabilire criteri minimi esemplificati di progettazione e verifica:

- scarichi e prese di derivazione
- scarichi senza occupazione di aree demaniali (scarichi così detti indiretti)
- attraversamenti carrabili, ciclabili, pedonali ad uso privato (tombini – ponticelli/passi carrabili)
- attraversamenti aerei ed in sub-alveo di linee elettriche, telefoniche e altri servizi;
- attraversamenti aerei ed in sub-alveo, fiancheggiamenti e parallelismi di linee elettriche, telefoniche e altri servizi;
- opere ricadenti nella fascia di rispetto idraulica del demanio fluviale;
- occupazione di breve durata senza opere o con opere amovibili;
- opere di difesa spondale o di protezione dall'erosione;

CONSIDERATO utile ai fini dell'efficienza e semplificazione dei procedimenti, per le opere rispondenti ai criteri minimi esemplificati di progettazione e verifica:

- sottoporre all'esame istruttorio, sotto il profilo della compatibilità idraulica, un campione sorteggiato tra tutte le istanze relative ad opere rispondenti ai suddetti criteri minimi, pervenute in un determinato periodo,
- procedere per tutte le altre istanze non sorteggiate al rilascio del titolo richiesto, previa verifica formale della completezza della documentazione;

RITENUTO, allo scopo di consentire l'inizio dei lavori in tempi compatibili gli investimenti programmati, nelle more della formalizzazione del titolo di concessione, di cui al Regolamento regionale n.1/2022, sarà rilasciato al soggetto Proponente un titolo di autorizzazione provvisoria all'occupazione dell'area demaniale interessata comportante la condizione di applicazione degli oneri di concessione contemplati dal Regolamento, a far data dall'inizio effettivo dell'occupazione;

VALUTATO che, ai fini della procedura semplificata, si rende necessario coinvolgere la responsabilità dei professionisti abilitati, estensori della documentazione tecnica, tramite asseverazione della rispondenza delle opere progettate in istanza ai criteri minimi esemplificati di progettazione e verifica;

RITENUTO di poter stabilire procedimenti semplificati per le opere rispondenti ai criteri minimi esemplificati di progettazione e verifica per le seguenti tipologie di opera:

- scarichi e prese di derivazione;
- scarichi senza occupazione di aree demaniali (scarichi così detti indiretti);
- attraversamenti carrabili, ciclabili, pedonali ad uso privato (tombini – ponticelli /passi carrabili)
- attraversamenti aerei ed in sub-alveo di linee elettriche, telefoniche e altri servizi;
- attraversamenti aerei ed in sub-alveo, fiancheggiamenti e parallelismi di linee elettriche, telefoniche e altri servizi;
- opere ricadenti nella fascia di rispetto idraulica del demanio fluviale;
- occupazione di breve durata senza opere o con opere amovibili;
- opere di difesa spondale o di protezione dall'erosione.

RILEVATO inoltre che il R.R. n. 1/2022 prevede l'acquisizione del nullaosta ai fini tecnico idraulici dell'Autorità Idraulica per il rilascio della concessione;

RITENUTO necessario, per quanto sopra rilevato, scomporre il procedimento di autorizzazione/concessione in:

- endoprocedimento di verifica della compatibilità idraulica dell'opera oggetto di istanza di concessione finalizzato al rilascio del nulla osta ai fini tecnico idraulici, se positiva la verifica

- endoprocedimento teso al rilascio della concessione all'uso esclusivo del bene demaniale, acquisiti gli atti e pareri necessari per la definizione dell'istruttoria

RILEVATA altresì la necessità di dare riscontro tempestivo alle istanze relative a: opere pubbliche, opere per servizi d'interesse pubblico, opere dichiarate di pubblica utilità indifferibili ed urgenti, opere indifferibili ed urgenti per la sicurezza e pubblica incolumità;

VISTA la L. n. 35 del 04/04/2012 di conversione del D. L. n. 5 del 09/02/2012 "Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo";

DATO ATTO che il presente atto rappresenta inoltre, misura volta all'implementazione degli adempimenti di cui alla legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed al decreto legislativo n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

DATO ATTO che la presente determinazione non comporta impegno di spesa per la Provincia di Latina;

RITENUTO di poter approvare la semplificazione delle procedure per il rilascio di Concessioni, Autorizzazioni, Pareri, Subentri e Rinunce ai soli fini idraulici di cui ai RR.DD. n. 368/1904 e n. 523/1904, ai sensi della L.R. 53/1998 e s.m.i., di cui alla Determinazione Dirigenziale del Settore Ecologia ed Ambiente n. 1099/2016 ai fini dell'efficienza e semplificazione dell'azione amministrativa;

VISTI:

- il D. Lgs. N° 267/2000 e smi in materia di Ordinamento degli Enti Locali;
- il D. Lgs. 118/2011 e smi in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli Enti Locali;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011);
- il vigente statuto provinciale;
- il vigente regolamento provinciale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente *Regolamento provinciale di contabilità* e le relative modifiche adottate con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 10 giugno 2011;
- il vigente regolamento provinciale sui controlli interni;
- il D. Lgs. 50/2016 e smi in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

ATTESTATA la regolarità tecnica ed amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000, in relazione a:

- - regolarità dell'istruttoria svolta;
- - idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- - conformità a leggi, statuto e regolamenti provinciali vigenti;

DATO atto:

- che il presente provvedimento contiene dati soggetti ad obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 4bis del D.Lgs 33/2013 come modificato dal D.Lgs 97/2016, per cui il Responsabile della trasmissione, provvederà ad inviare il presente documento al Responsabile della pubblicazione;

- la regolarità del presente atto e del procedimento ad esso sotteso, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;
- la veridicità delle informazioni in esso contenute;
- l'esistenza agli atti d'ufficio di tutti i documenti in esso citati o richiamati;
- che con l'esecuzione del presente atto saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione, ai sensi del D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016, nell'apposita sezione dell'*Amministrazione trasparente*;
- che sono state rispettate le disposizioni in materia di incompatibilità e conflitto d'interessi;

DETERMINA

1. che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di stabilire la suddivisione del procedimento di autorizzazione/concessione in:
 - a. endoprocedimento di verifica della compatibilità idraulica dell'opera oggetto di istanza di concessione finalizzato al rilascio del nulla osta ai fini tecnico idraulici, se positiva la verifica;
 - b. endoprocedimento per il rilascio della concessione all'uso esclusivo del bene demaniale;
3. di istituire la procedura semplificata per le opere, di seguito elencate, rispondenti ai criteri minimi esemplificati di progettazione e verifica:
 - scarichi e prese di derivazione
 - scarichi senza occupazione di aree demaniali (scarichi così detti indiretti)
 - attraversamenti carrabili, ciclabili, pedonali ad uso privato (tombini – ponticelli /passi carrabili)
 - attraversamenti aerei ed in sub-alveo di linee elettriche, telefoniche e altri servizi
 - attraversamenti aerei ed in sub-alveo, fiancheggiamenti e parallelismi di linee elettriche, telefoniche e altri servizi
 - opere ricadenti nella fascia di rispetto idraulica del demanio fluviale
 - occupazione di breve durata senza opere o con opere amovibili
 - opere di difesa spondale o di protezione dall'erosione
4. che, relativamente alle istanze di concessione di pertinenze idrauliche di cui al Regolamento regionale n.1/2022, nelle more della formalizzazione del titolo, sarà rilasciato al soggetto Proponente un'autorizzazione provvisoria all'occupazione dell'area demaniale interessata, comportante la condizione di applicazione degli oneri di concessione contemplati dal Regolamento a far data dall'inizio effettivo dell'occupazione;
5. di stabilire di sottoporre all'esame istruttorio, sotto il profilo della compatibilità idraulica, un campione del 10% arrotondato all'unità superiore, con il minimo di 1 (uno), estratto a sorteggiato casuale ogni mese tra le istanze relative ad opere ammissibili alla procedura semplificata pervenute nel mese di riferimento;
6. di stabilire che:
 - il sorteggio di cui al punto precedente venga effettuato nel giorno 05 (cinque) di ogni mese o in alternativa il primo giorno successivo feriale qualora il giorno 05 (cinque) sia festivo, estraendo il campione tra le istanze relative ad opere ammissibili alla procedura semplificata pervenute nel mese precedente;
 - il sorteggio venga effettuato dall'apposita commissione che ne redigerà il verbale dell'esito;
 - il verbale dell'esito del sorteggio venga pubblicato sul sito istituzionale della Provincia di Latina a cura del responsabile del procedimento dell'Ufficio opere idrauliche
7. di stabilire che la commissione sia composta dal Dirigente Responsabile dell'Ufficio Opere Idrauliche o soggetto da lui delegato e da 2 (due) dipendenti della Provincia di Latina, in qualità di testimoni;
8. di procedere per tutte le altre istanze, relative ad opere ammissibili alla procedura semplificata pervenute nel mese di riferimento e non sorteggiate, al rilascio del titolo richiesto, previa verifica formale della completezza della documentazione;

9. di stabilire che a far data dal primo giorno del mese successivo alla pubblicazione sul sito istituzionale della Provincia di Latina, di cui al precedente punto, le istanze dovranno essere presentate conformi alla modulistica, alle istruzioni ed agli ulteriori allegati di cui ai punti precedenti;
10. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
11. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi del D.lgs n. 33/2013.

Il Dirigente
Ing. Massimo Monacelli
Documento firmato digitalmente
Art.20 e segg. D.Lgs. 82/2005