Provincia di Latina

Registro generale n. 1010
del 18/12/2025

DETERMINAZIONE

SETTORE EDILIZIA SCOLASTICA E FABBRICATI

Oggetto: Aggiornamento delle Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione del Settore Edilizia Scolastica e Fabbricati degli interventi oggetto di finanziamenti PNRR.

Finanziato dall'Unione europea NextGenerationEU

Italiadomani PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

Ministero dell'Istruzione e del Merito

PREMESSO CHE:

- con il **Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020** è stato istituito uno strumento dell'Unione Europea per la ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19, che ha trovato attuazione con il **Regolamento (UE) 2021/241**, con il quale è stato istituito il **dispositivo per la ripresa e la resilienza** (**RRF**), il quale ha previsto che gli Stati membri predispongano un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR), ispirato ad una logica *performance based* nell'ambito del quale rappresentare il disegno strategico per intraprendere a livello nazionale il percorso di sviluppo sostenibile e crescita, basato sui pilastri fondamentali del dispositivo europeo (transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, sociale e istituzionale, politiche per la prossima generazione, l'infanzia e i giovani);
- il Governo italiano ha varato, nell'aprile 2021, il **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** (**PNRR**), inserito all'interno del programma *Next Generation EU*, che si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: *digitalizzazione e innovazione*; *transizione ecologica* e *inclusione sociale*;
- il **13 luglio 2021** il PNRR dell'Italia è stato definitivamente approvato con **Decisione di esecuzione del Consiglio**, che ha recepito la proposta della Commissione europea;
- l'attuazione e la gestione di tali corposi investimenti, ha portato conseguentemente la necessità di definire modelli e di standardizzare processi con l'intento di:
  - rispettare vincoli, principi, criteri e scadenze stabiliti a livello europeo e rigorosamente declinati da norme e circolari ministeriali;
  - dar corso in modo efficiente e trasparente, alle procedure di rendicontazione e controllo che i soggetti attuatori degli interventi sono chiamati a porre in essere;
- la Provincia di Latina ritiene opportuno, seppur non prescritto dalla norma, predisporre una guida operativa interna valevole per tutto l'arco temporale di realizzazione dei progetti del PNRR, al fine di

dare uniformità e puntualità ad azioni, interventi e procedure assunti dall'ente, nonché di rendere più agevoli le operazioni di controllo, monitoraggio e rendicontazione;

- con **Determinazione Dirigenziale n.781 del 22/10/2024** sono state approvate le Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi oggetto di finanziamento PNRR della Provincia di Latina;
- con **Determinazione Dirigenziale n.856 del 20/11/2024** è stato affidato l'incarico di assistenza in fase di attuazione, monitoraggio, rendicontazione, controllo delle misure/target/milestone ed inserimento dati su piattaforme telematiche gestionali PNRR per n° 13 interventi oggetto di finanziamento PNRR;
- gli interventi PNRR in gestione richiedono uno sforzo significativo alla macchina amministrativa in termini di aggiornamento, per essere al passo con l'evoluzione della normativa relativa al PNRR;
- con **Decreto del Presidente della Provincia n.26 del 09/04/2025**, è stata approvata l'Istituzione *Governance* del PNRR della Provincia di Latina e adozione di misure organizzative per assicurare la sana gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei progetti;
- con **Determinazione Dirigenziale n.415 del 20/05/2025** è stato esteso l'incarico di assistenza in fase di attuazione, monitoraggio, rendicontazione, controllo delle misure/target/milestone ed inserimento dati su piattaforme telematiche gestionali PNRR per i restanti interventi oggetto di finanziamento PNRR;
- con **Decreto del Presidente della Provincia n.8 del 10/01/2024** è stato nominato dirigente del Settore "*Edilizia Scolastica e Fabbricati*" l'**Arch. Pio Tacconi**;
- con **Determinazione Dirigenziale n.966 del 23/12/2024** è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione (EQ) del Settore all'**Ing. Gianvincenzo De Paola**, ai sensi dell'art.16, comma 2, lett. a) CCNL 16.11.2022, con decorrenza dal 01/01/2025, per la durata di tre anni, con incarico di Coordinamento dell'area Nord degli Istituti scolastici, R.d.P. della gestione relativa alla sicurezza dell'Ente e dei dipendenti di cui alla Legge 81/08 e ss.mm.ii., R.d.P. dell'appalto relativo alla manutenzione antincendio relativo agli Istituti scolastici;

ATTESO che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si sviluppa intorno a tre assi strategici:

1. digitalizzazione e innovazione
2. transizione ecologica
3. inclusione sociale e si articola in n. 7 Missioni:
   - **Missione 1**: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
   - **Missione 2**: rivoluzione verde e transizione ecologica;
   - **Missione 3**: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
   - **Missione 4**: istruzione e ricerca;
   - **Missione 5**: inclusione e coesione;
   - **Missione 6**: salute;
   - **Missione 7**: *RePowerEU*;

a loro volta suddivise in Componenti e Investimenti;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 9, comma 1, in relazione all'art. 1, comma 4, lett. o) decreto-legge n. 77 del 2021, convertito dalla legge n. 108 del 2021, gli enti locali sono individuati come "*Soggetti Attuatori*" degli interventi (la cui titolarità è attribuita alle Amministrazioni centrali, art. 1, comma 4, lett. l) responsabili dell'attuazione e del raggiungimento dei risultati di ciascuna misura, declinati in termini di *target* e *milestone*, il cui conseguimento rappresenta la condizione abilitante per il rimborso delle risorse da parte della Commissione europea;

CONSIDERATO che:

- la particolare complessità dei procedimenti di monitoraggio, gestione e rendicontazione degli interventi finanziati dal PNRR, unitamente alla stratificazione di direttive, circolari e disposizioni

normative emanate dalle Amministrazioni centrali competenti, rende necessario disporre di strumenti operativi interni idonei a garantire uniformità di comportamento, tracciabilità delle attività e corretto presidio dei flussi informativi verso le piattaforme ministeriali, in particolare ReGiS e FUTURA;

- le "*Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi PNRR*", approvate con **Determinazione Dirigenziale n.781 del 22/10/2024**, prevedono espressamente la possibilità di successivi aggiornamenti, in ragione della natura dinamica del quadro normativo di riferimento e dell'evoluzione degli adempimenti richiesti ai Soggetti Attuatori;
- le misure PNRR di competenza del Settore prevedono, ai sensi dell'art. 4 – *"Termini di attuazione del progetto, durata e importo dell'accordo di concessione e meccanismi sanzionatori"* degli Accordi di Concessione di finanziamento, le seguenti scadenze per la rendicontazione degli interventi:
  - **Missione 4 – Componente 1 – Investimenti 1.2 e 1.3**: termine di rendicontazione entro il **15 luglio 2026**;
  - **Missione 4 – Componente 1 – Investimento 3.3**: termine di rendicontazione entro il **31 dicembre 2026**;
- nel corso dell'anno sono intervenute rilevanti novità normative e procedurali che incidono direttamente sulle modalità di attuazione, monitoraggio e rendicontazione degli interventi PNRR, tra cui:
  - il decreto-legge 7 aprile 2025, n.45, convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2025, n.79 – "*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di attuazione delle misure del Piano nazionale di ripresa e resilienza e per l'avvio dell'anno scolastico 2025/2026*";
  - la Nota dell'Unità di Missione PNRR del Ministero dell'Istruzione e del Merito n.111449 del 27/06/2025 - Aggiornamento della nota circolare del Ministero dell'istruzione e del merito prot. n. 148193 del 29 dicembre 2023, a seguito dell'entrata in vigore del decreto-legge 7 aprile 2025, n. 45, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 giugno 2025, n. 79, recante "*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di attuazione delle misure del Piano nazionale di ripresa e resilienza e per l'avvio dell'anno scolastico 2025/2026*";
  - le Linee guida per la comunicazione dei Soggetti Attuatori;
  - la Circolare MEF–RGS del 19 settembre 2025, n.22 - "*PNRR – Indicazioni operative in materia di gestione finanziaria, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi*";
- si rende pertanto necessario procedere all'aggiornamento delle Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi PNRR, al fine di:
  - assicurare l'allineamento del Settore all'evoluzione del quadro normativo e procedurale di riferimento;
  - standardizzare le procedure operative interne;
  - rafforzare la qualità, completezza e coerenza dei dati e della documentazione trasmessi attraverso le piattaforme ReGiS e FUTURA.

DATO ATTO che:

- la **Circolare MEF-RGS n.9 del 10 febbraio 2022 - par. 6.1**, stabilisce che i soggetti attuatori al fine di garantire il conseguimento nei tempi previsti di *target* e *milestone* e più in generale, degli obiettivi strategici del PNRR; sono tenuti a:
  a. garantire **la tracciabilità delle operazioni** e una **codificazione contabile adeguata** all'utilizzo delle risorse del Piano;
  b. dare piena attuazione al progetto, così come illustrato nella scheda ammessa a finanziamento dall'Amministrazione centrale titolare dell'intervento;
  c. svolgere i **controlli di legalità** e i **controlli amministrativo contabili** previsti dalla legislazione nazionale applicabile **per garantire la regolarità delle procedure e delle spese sostenute** prima di rendicontarle all'Amministrazione centrale titolare di interventi;

d. rispettare gli **obblighi connessi al monitoraggio** dello stato di avanzamento fisico, finanziario e procedurale dell'intervento, nonché del conseguimento di eventuali *milestone* e *target* associati al progetto;
e. **effettuare la conservazione e la tenuta documentale** di tutti gli atti e i documenti connessi all'attuazione dell'intervento;
f. **rispettare gli obblighi di informazione e comunicazione** sul sostegno fornito dai fondi europei, inserendo i riferimenti nella documentazione progettuale al finanziamento europeo, al PNRR e all'iniziativa *Next Generation EU*;

- la **Circolare MEF–RGS del 19 settembre 2025, n.22** - par. 1, punto d, stabilisce che i soggetti attuatori devono garantire:
  - sana gestione finanziaria delle risorse ricevute;
  - controlli amministrativi e contabili interni prima dei pagamenti;
  - conservazione della documentazione fino a 5 anni successivi al 31 dicembre 2026;
  - alimentazione costante del sistema ReGiS, con aggiornamento mensile dei dati;
  - integrazione tempestiva dei dati in caso di carenze segnalate dall'Amministrazione titolare della misura.

PRESO ATTO che:

- con apposite determinazioni dirigenziali l'Ente ha affidato ad operatore economico esterno il servizio di assistenza alle attività di monitoraggio, rendicontazione e caricamento documentale degli interventi finanziati con fondi PNRR;
- tale servizio si inserisce in un modello organizzativo integrato, volto a rafforzare la capacità amministrativa dell'Ente e a garantire il rispetto degli obblighi informativi e procedurali previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- le disposizioni richiamate nelle citate Circolari MEF–RGS attribuiscono in capo ai Soggetti Attuatori, ed in particolare ai Responsabili Unici del Procedimento, la responsabilità del corretto avanzamento procedurale, finanziario e fisico degli interventi, nonché della completezza, veridicità e coerenza dei dati e dei documenti caricati sulle piattaforme di monitoraggio e rendicontazione;
- le Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi PNRR costituiscono uno strumento di indirizzo operativo e di standardizzazione dei processi interni, finalizzato a supportare i RUP e il personale tecnico-amministrativo coinvolto nell'attività di rendicontazione;
- le medesime Linee guida sono volte a favorire l'uniformità delle procedure e la corretta attuazione degli adempimenti PNRR.

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto:

- **al fine di assicurare l'uniformità applicativa delle disposizioni normative e procedurali in materia di monitoraggio e rendicontazione degli interventi finanziati dal PNRR, nonché di standardizzare i processi interni e rafforzare la qualità, la completezza e la coerenza dei flussi informativi verso le piattaforme ReGiS e FUTURA, procedere all'approvazione dell'aggiornamento delle "*Linee Guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi PNRR del Settore Edilizia Scolastica e Fabbricati*" – protocollo n.GE/2025/0074669 del 18/12/2025;**
- **di ritenere che, in applicazione dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa di cui alla Legge** 7 agosto 1990, n.241 **e ss.mm.ii., sussistano i presupposti per l'adozione del suddetto aggiornamento.**

VISTI:

- la legge 7 aprile 2014, n.56;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il vigente statuto provinciale;
- il D. Lgs. n.267/2000 e smi in materia di Ordinamento degli Enti Locali;

- il D. Lgs. 118/2011 e smi in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli Enti Locali;
- il Regolamento UE n.241/2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il vigente Regolamento provinciale di contabilità e le relative modifiche adottate con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 10 giugno 2011;
- il vigente regolamento provinciale sui controlli interni;
- la Legge n.108/2021, entrata in vigore in data 31 luglio 2021, di conversione del decreto-legge n. 77/2021, che ha individuato le misure di applicazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- Circolare MEF-RGS n.9 del 10.02.2022 e suoi allegati, avente ad oggetto: "*Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Trasmissione delle Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR*";
- Circolare MEF-RGS del 19 settembre 2025, n.22, avente ad oggetto "*PNRR – Indicazioni operative in materia di gestione finanziaria, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi*".

SI ATTESTA, inoltre:

- la regolarità del presente atto e del procedimento ad esso sotteso, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;
- la veridicità delle informazioni in esso contenute;
- l'esistenza agli atti d'ufficio di tutti i documenti in esso citati o richiamati;
- sono state rispettate le disposizioni in materia di incompatibilità e conflitto d'interessi;
- che con l'esecuzione del presente atto saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione, ai sensi del D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016, nell'apposita sezione dell'Amministrazione trasparente;

DETERMINA

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa che ai fini del presente provvedimento sono da intendersi qui integralmente riportate e trascritte:

1. **DI APPROVARE** l'aggiornamento delle "*Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi PNRR*" del Settore Edilizia Scolastica e Fabbricati – **protocollo n.GE/2025/0074669 del 18/12/2025**, allegate al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale, volto alla gestione, monitoraggio e rendicontazione dei progetti provinciali finanziati con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

2. **DI TRASMETTERE:**
   - ai RR.UU.PP. ed ai dipendenti del Settore che operano negli appalti PNRR il presente documento, quale guida operativa interna al fine di conformare le attività in essere di monitoraggio e rendicontazione e per essere al passo con l'evoluzione della normativa relativa al PNRR;
   - alla *Governance* del PNRR della Provincia di Latina per opportuna conoscenza;

3. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione dell'aggiornamento delle "*Linee guida interne per il monitoraggio e la rendicontazione*" del Settore Edilizia Scolastica e Fabbricati sul *sito web* della Provincia di Latina nella sezione dedicata al PNRR denominata "*Attuazione Misure PNRR*";

4. **DI DARE ATTO** che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio provinciale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013 e ss. mm.ii.

Specialista Area Amministrativa

Dott. Emilio Di Micco

Il Funzionario Responsabile titolare dell'incarico di E.Q.
Ing. Gianvincenzo De Paola

Documenti Allegati al presente Atto:

Titolo	Nome File	Formato	Data
Impronta			

Linee Guida	signed_Linee_Guida_aggionate___2025.pdf	DOCUMENTO INFORMATICO	18/12/2025
(2393C77CC27A634AA8E1FB5305A02FB1DA20CA809EAB7B49F6F61C1E53F89745)			

Il Dirigente
Arch. Pio Tacconi
Documento firmato digitalmente
Art.20 e segg. D.Lgs. 82/2005